Niveau(x) d'enseignement: 2 Numéro EDUQ : 8170574
Centre d'intérêt: 32

Amyot, Michel, 1943-.

Texte de la communication présentée aux directeurs généraux des commissions scolaires de la région 01, à Ste-Anne-des-Monts, le 26 janvier 1977 / Michel Amyot ; [pour le] Ministère de l'éducation, Direction générale de la planification, Démographie scolaire. -- [Québec] : La Direction, 1977.
15 f. ; 28 cm. -- (Document hors série / Service de la démographie scolaire du Québec ; 16)

Cote Dewey: 371.219'714/A531t Cote LC: LC/133.2/.Q3

Descripteur(s): *Population *Population étudiante *Démographie *Prévision *Diminution de la clientèle *Statistiques *Primaire (Niveau) *Secondaire (Niveau)

Ce document présente les principales données et tendances démographiques, pour les années 1956-1986, concernant la région scolaire du Bas-Saint-Laurent-Gaspésie. Sont pris en considération la population totale, la population d'âge scolaire et la clientèle scolaire de l'ensemble de la région et de chacune des commissions scolaires régionales.

De 1961 à 1971, la population de cette région a baissé de 6% alors que celle du Québec s'accroissait de 15%, ceci étant dû à un solde migratoire largement négatif. Cette tendance se maintiendra jusqu'en 1986 et la population aura alors diminué à nouveau de 15%. De quatrième qu'elle était en 1956, la région sera devenue la septième plus populeuse du Québec. Les effets de cette baisse seront considérables sur la clientèle scolaire qui, de 1969-1970 à 1976-1977 a baissé de 22% et devrait diminuer encore de 35% d'ici 1985-1986.

Type de document: r
Région(s) administrative(s): 01
Auteur de l'analyse: ar

E D U Q 8170574

Ministère de l'Education
Direction générale de la planification

Démographie scolaire
Document Hors série no 16

Texte de la communication présentée aux

directeurs généraux des commissions
scolaires de la région 01, à
Ste-Anne-des-Monts
le 16 janvier 1977

Janvier 1977

Michel Amyot

E D U Q 8170574

Ministère de l'Education
Direction générale de la planification

Démographie scolaire
Document Hors série no 16

Texte de la communication présentée aux
directeurs généraux des commissions
scolaires de la région 01, à
Ste-Anne-des-Monts
le 26 janvier 1977

Janvier 1977

Michel Amyot

Ministère de l'Education
Direction générale de la planification

Démographie scolaire
Document Hors série no 16

Texte de la communication présentée aux
directeurs généraux des commissions
scolaires de la région 01, à
Ste-Anne-des-Monts
le 26 janvier 1977

Michel Amyot

Janvier 1977

I- Evolution générale de la population de la région depuis 1956 et prévision jusqu'en 1986

1- Passé

En l'absence de données sur le recensement de 1976, nous devons, si nous voulons nous en tenir aux seules données observées pour tracer le portrait de la population, utiliser les statistiques de 1971.

Celles-ci nous révèlent que la population de la région s'élevait alors à 232 400, soit 14 400 personnes de moins qu'en 1961. Il s'agit d'une perte de 6% ou, si l'on veut, de 0,6% par an. Pendant cette même période de 10 ans, le Québec s'accroissait de 15% (tableaux 1 et 2a).

Je ne veux pas entrer dans une longue discussion sur le pourquoi de cette situation démographique. Je crois que l'objectif de notre rencontre est plutôt d'évaluer la situation d'un point de vue purement quantitatif et d'essayer de voir comment elle peut influencer sur le système scolaire.

Cette perte de population n'est pas due à un accroissement de la mortalité ni à une baisse de la fécondité. Celle-ci, bien sûr, a diminué. Cependant, comme le nombre de naissances est toujours largement supérieur au nombre de décès, il faut bien conclure que l'accroissement naturel n'est pas responsable de la perte de population.

On a calculé que la fécondité a diminué de 60% dans la région au cours de la période 1956-1971, (Québec 50%). L'indice synthétique de fécondité (nombre d'enfants par femme) passe de 5,64 (Q. 3,90) en 1956 à 2,25 (Q.1,93) en 1971. Le nombre de naissances par ailleurs est passé de 5 760 en 1965 à 3 269 en 1974, soit une baisse de 43%.

On peut donc dire que la migration est responsable de la diminution de la population. Cette perte nette, par migration, s'élève pour la période 61-71 à -4 800 en moyenne par année. Pour un territoire comparable, ce solde est, à peu de chose près, identique à celui qu'avaient prévu les experts du BAEQ au début des années soixante.

Soulignons que ce phénomène migratoire est complexe. Par exemple, entre 66 et 71, on a calculé que 18 500 personnes étaient venues s'installer dans la région, mais que 38 000 l'avaient quittée (tableau 3).

2- Future

Connaissant l'évolution passée et en l'absence de politique précise ayant pour objectif d'en infléchir la tendance, on peut déjà prévoir que l'évolution future de la population n'est pas "des plus optimiste".

Ces prévisions sont fonction des hypothèses suivantes.
Mortalité: la même que pour l'ensemble du Québec
Fécondité: sera supérieure à celle du Québec
Migration: négative: environ -20 000 par 5 ans, soit environ 10% de perte (tableau 4)

Il s'ensuit que la population totale n'atteindra que 196 000 en 1986 soit 37 000 de moins qu'en 1971 ou -15%. En fait, la région, qui était la 4e plus populeuse du Québec en 1956, sera 7e en 1986.

Les prévisions laissent voir également que les groupes d'âges scolaires varieront ainsi:

	71	86		Québec
5 ans	4 900	2 900	-40%	-14%
6-11 ans	35 400	16 800	-52%	-30%
12-16 ans	32 200	13 500	-58%	-33%
17-19 ans	17 100	9 400	-45%	-18%

Signalons enfin que l'augmentation du nombre de naissances que connaîtra l'ensemble du Québec à partir du début des années 80 sera à peu près imperceptible dans la région. Elle se traduira ici par un arrêt de la baisse et, suite à la très forte émigration, une reprise de la baisse vers 1984 (tableau 5).

Région 0-4 ans: -400 entre 81/86 = -2,5%
Québec 0-4 ans: +15 000 entre 81/86 = + 9%

3- Quel est l'impact au niveau des C.S.R.?

Passé:

Entre 56 et 61 seulement 2 territoires de C.S.R. ont vu leur population diminuer (Baie des Chaleurs et Vallée de la Matapédia). Au cours de la période 61-66, ce nombre est resté le même (Vallée de la Matapédia, des Monts), mais deux autres territoires se sont ajoutés au cours du dernier lustre, soit Baie des Chaleurs et Bas-St-Laurent. Seuls les territoires des Iles et Péninsule n'ont pas connu de diminution de leur population au cours des 15 années comprises entre '56 et '71 (tableau 1).

Bref, 1 territoire, Matapédia, a eu un taux annuel moyen d'accroissement qui est négatif au cours de ces 15 années. Ce territoire est celui qui connaît les taux d'accroissement les plus faibles du Québec. On peut remarquer également qu'aucun de ces territoires n'a réussi à conserver un taux d'accroissement égal à celui de l'ensemble du Québec.

Si l'on s'arrête à la population âgée de 0-24 ans, on voit que toutes les C.S.R. ont connu une diminution de cette population. Au cours de la période 66-71, ce groupe d'âges a diminué de plus de 12 000 personnes: la perte la plus considérable est dans la Vallée de la Matapédia; la moins considérable est celle des Iles (tableau 2b).

Futur:

On prévoit qu'au cours des prochaines années la fécondité continuera de décroître dans tous les territoires étudiés ici, mais moins qu'entre 1956 et 1971. Rappelons qu'au cours de cette période la fécondité a diminué de 54 à 65%, selon les territoires. Les prévisions révèlent que cette baisse devrait varier entre 15 et 22% au cours des prochaines années. On doit noter également que le nombre moyen d'enfants par femme variera autour de 2, alors que pour l'ensemble du Québec ce chiffre se situera à 1,65.

Toutes les C.S.R. connaîtront un solde migratoire négatif qui variera, selon la période et le territoire, entre -23% (Vallée de la Matapédia) et -6,4% (du Bas-St-Laurent).

On peut estimer que les pertes par migration seront les suivantes durant les 15 prochaines années (tableau 4):

Baie des Chaleurs:	-12 100
Bas-St-Laurent:	-13 000
Iles:	- 3 000
Vallée:	-12 000
Monts:	-12 700
Péninsule:	- 9 300

Bref, toutes les C.S. devraient connaître une diminution de leur population. Celle-ci variera de moins de 1% par an dans 3 C.S.R., Bas-St-Laurent, Péninsule, des Iles; de 1,4% à des Monts et Baie des Chaleurs et de 3,8% à Vallée de la Matapédia. En fait, en fin de période (1986), le territoire de cette dernière commission scolaire sera aussi peu peuplé que celui des Iles, soit environ 13 000 personnes (tableau 6).

Au niveau des groupes d'âges, on peut signaler que chez les 6-11 ans, la diminution de la population sera d'environ 50% pour tous les territoires, sauf pour la Vallée de la Matapédia, où la baisse pourrait atteindre 75%.

Pour les 12-16 ans cette diminution sera encore plus grande:

	12-16	6-11		12-16	6-11
Péninsule:	50%	46%	des Iles	47%	52%
des Monts:	62%	54%	Bas-St-L.	54%	48%
Vallée de la Matapédia:	77%	75%	Baie Chal.	59%	54%

La baisse des 6-11 ans se fera sentir surtout avant 1981, alors que le groupe des 12-16 ans diminuera beaucoup après cette date.

Qu'en est-il au niveau des clientèles elles-mêmes:

II- Evolution de la clientèle(1)

Après avoir atteint un sommet en 1969-70 avec plus de 77 000 élèves, la région connaît depuis lors une chute considérable et très rapide de sa population scolaire. Celle-ci atteint aujourd'hui moins de 60 000 élèves, soit une diminution de 22% en 7 ans. Et ce n'est pas fini, loin de là!

Cette chute des clientèles se fait sentir à l'élémentaire depuis 1965/66 et au secondaire depuis 1972/73.

Dans le premier cas, les effectifs sont passées de 52 600 en 1965/66 à 44 000 en 1970/71 et à 27 400 en 1976/77. Bref, une chute de 48% en 11 ans.

Au secondaire, l'évolution est plus complexe. La région a connu une forte augmentation de 1965/66 à 1970/71. Au cours

---

(1) Pour cette partie, on se référera aux tableaux extraits des Documents de travail numérotés 9.40 et 9.43, distribués lors de la réunion de concertation des 25 et 26 janvier dernier.

de ces cinq années, la clientèle du réseau public est passée de 17 000 à 27 000, soit une augmentation de près de 60% en 5 ans.

Cette clientèle a connu une autre croissance importante au cours des deux années suivantes, mais cette fois, ce fut à la suite d'une modification dans la structure du système scolaire. Sans cette application hâtive, ici comme ailleurs au Québec, (si l'on fait une analyse strictement d'un point de vue quantitatif) du règlement no 7, les clientèles du secondaire auraient amorcé leur diminution dès 72/73 sans que, pour autant, le niveau élémentaire en soit affecté. Au lieu de diminuer, l'effectif du secondaire s'est accru de près de 6 000 élèves en deux ans (1972/73 et 1973/74) et a conservé ce surplus de clientèle jusqu'à aujourd'hui. En fait, ce n'est que l'an prochain qu'il pourra fonctionner avec son nombre normal d'étudiants. Mais, entre-temps, il aura subi une chute de 7 000 élèves, alors que, sans cette double promotion, la diminution de la clientèle entre 1970/71 et 1977/78 n'aurait été que de 2 000 élèves.

Le drame de cette baisse, c'est que dans de nombreux milieux on s'est donné un mode de gestion qu'on voulait ou qu'on veut encore permanent, alors qu'il était ou est trop fonction de cette double promotion. La mentalité de croissance permanente des clientèles, qui était la perception des phénomènes démographiques de la majorité des administrateurs scolaires à la fin des années soixante, aura caché trop longtemps les effets dramatiques de cette double promotion. C'est aujourd'hui qu'on en voit tous les effets, tant chez les élèves, qui ont dû subir — peut-on dire inutilement? — les encombrements du trop grand nombre que chez les personnels de l'enseignement, que le budget de l'éducation, que les équipements etc.

Que nous réservent les prochaines années? L'évolution démographique de la région, on le voit, ne pourra freiner cette chute des effectifs, du moins pas à moyen terme. Quant à une croissance, on ne peut y penser pour l'instant.

En outre, ces prévisions nous permettent de dire que la population scolaire des C.S. de la région sera inférieure à 45 000 en 1981/82, soit un effectif moins élevé que celui du niveau élémentaire en 1969/70. Bref, c'est à une diminution de près de 40% des effectifs qu' faut s'attendre d'ici 1981/82.

L'élémentaire devrait perdre encore 8 000 des 29 000 élèves inscrits actuellement, soit une baisse de 27% par rapport à 75/76. Par la suite, cette clientèle devrait être assez stable, du moins durant la décennie '80.

Au secondaire, c'est une baisse de plus de 10 000 élèves qui est prévue pour la même période, soit une diminution de 35% par rapport à la clientèle de 1975/76 (29 900). Si l'on regarde plus loin encore, en 1985/86, le secondaire comptera moins de 16 000 étudiants. On peut dire que cette diminution se poursuivra par la suite, mais à un rythme moins accéléré et qui dépendra surtout de la migration. On doit dire dès à présent, qu'on peut déjà prévoir une nouvelle baisse des effectifs de l'élémentaire vers 1990 et du secondaire à la fin de ce siècle, lorsque les enfants des jeunes générations d'aujourd'hui arriveront à l'école. En effet, à moins de modifications dans la répartition de la population sur le territoire québécois (problème auquel pourrait répondre une politique de population pour le Québec) et de modifications dans le comportement des couples face à la fécondité, les faibles générations nées depuis 1965 donneront naissance à fort peu d'enfants. Ce sont ces enfants qui fréquenteront l'école dans 20 ans.

Evolution par C.S.

Il va sans dire que l'évolution des clientèles par C.S. n'est pas différente de celle de l'ensemble de la région. On peut cependant remarquer que certaines commissions sont et seront aux prises avec des diminutions qui, en nombres relatifs, sont plus importantes encore que celles de la région.

Vous avez en main ces tableaux. Je ne veux donc pas allonger inutilement ma présentation en commentant chacune de ces prévisions. Disons cependant qu'en 1981-82, seulement 2 commissions scolaires auront plus de 2 000 élèves à l'élémentaire(1), dont la C.S. de la Neigette qui, avec ses 5 200 élèves, comptera près de 25% de la clientèle de la région à ce niveau. Cette année, 6 commissions scolaires ont plus de 2 000 élèves. D'autre part, 4 commissions scolaires auront moins de 1 000 élèves, alors qu'il n'y en a qu'une cette année.

En pourcentage, cette baisse de la clientèle du niveau élémentaire variera de 7% pour la C.S. des Anses à 34% pour la C.S. Vallée de la Matapédia.

Au secondaire cette année: 2 C.S. ont plus de 5 000 élèves
2 entre 4 000 et 5 000
1 entre 3 000 et 4 000
2 entre 1 000 et 2 000

Dans 10 ans, cette situation sera la suivante:
aucune n'aura plus de 5 000 élèves
une aura entre 4 000 et 4 500
une aura de 3 000 et 4 000 (très exactement 3 040)
deux auront de 2 000 à 3 000
deux auront entre 1 000 et 1 500
une aura moins de 1 000

---

(1) Maternelle et élémentaire réunis

En fait, toutes les commissions scolaires subiront une perte d'au moins 35% de leurs effectifs durant les 10 prochaines années. Une C.S., Vallée de la Matapédia, pour la nommer, subira une perte de 58%.

Voilà, si ce portrait n'est pas très réjouissant, car, il faut bien le dire, c'est dans cette région que la situation démographique est le plus sombre, nous espérons qu'il sera utile dans votre travail de planification. Nous serons heureux de pouvoir répondre à vos questions, notamment celles qui pourraient porter sur les aspects méthodologiques, aspects qui ont été ignorés dans cette communication.

Enfin, nous sommes prêt à discuter avec vous de ces prévisions et à travailler avec vous à leur amélioration et à leur raffinement, afin qu'elles puissent tenir compte le plus possible de votre organisation scolaire actuelle ou future.

Michel Amyot

77 02 16

Tableau 1

Population totale et taux d'accroissement annuel moyen (%), 1956 - 1971, commissions scolaires de la région du Bas-Saint-Laurent-Gaspésie et ensemble du Québec

Territoire	Population totale[2]				Taux d'accroissement annuel moyen (%)		
	1956	1961	1966	1971	56-61	61-66	66-71
C.S.R. de la Baie des Chaleurs	41,625	41,277	41,993	40,010	- 0.2	0.3	- 1.0
C.S.R. du Bas-St-Laurent	64,072	67,552	67,779	67,010	1.1	0.1	- 0.2
C.S.I. des Iles	11,556	12,479	13,213	13,335	1.5	1.1	0.2
C.S.I. Vallée de la Matapédia	32,939	32,393	28,736	24,765	- 0.3	- 2.4	- 2.9
C.S.R. des Monts	46,532	47,132	42,146	41,155	0.3	- 2.2	- 0.5
C.S.R. de la Péninsule	44,628	45,969	45,909	46,150	0.6	- 0.0	0.1
Région du Bas-Saint-Laurent-Gaspésie	241,352	246,802	239,776	232,425	0.4	- 0.6	- 0.6
Ensemble du Québec	4,628,379	5,259,211	5,780,845	6,030,085[1]	2.6	1.9	0.8

1. La population totale du Québec est en réalité de 6,027,764 selon le recensement de 1971; l'écart est dû à l'arrondissement aléatoire effectué par Statistique Canada sur les données du recensement de 1971. Pour plus d'explication, voir le rapport technique, chapitre 1, section 3.2.

2. Source : l'annexe A, qui donne aussi la population par groupe d'âges selon le sexe.

Tableau 2a

Différence d'effectifs entre deux recensements successifs, population par groupe d'âges quinquennal de 0 à 24 ans, et population totale, région du Bas-Saint-Laurent-Gaspésie, 1956-1961, 1961-1966, 1966-1971

Groupe d'âges	1956-1961	1961-1966	1966-1971
0 - 4	- 2,099	- 7,189	- 8,957
5 - 9	- 273	- 2,813	- 5,419
10-14	3,895	- 1,047	- 1,417
15-19	2,560	2,581	908
20-24	- 1,366	1,474	2,534
0-24	3,717	- 6,994	- 12,351
Population totale	5,450	- 7,026	- 7,351

Tableau 2b

Différence d'effectif entre 1971 et 1966 dans la population de 0-19 ans répartie par groupe d'âge scolaire, territoires des commissions scolaires de la région scolaire du Bas-Saint-Laurent-Gaspésie

Territoire	0-4	5	6-11	12-16	17-19	5-19
De la Baie des Chaleurs	-1,802	- 251	- 847	191	72	- 835
Du Bas-St-Laurent	-2,232	- 497	-1,334	135	98	-1,598
C.S.I. des Iles	- 441	- 47	9	2	53	- 3
C.S.I. Vallée de la Matapédia	-1,408	- 228	-1,210	- 443	- 116	-1,997
Des Monts	-1,484	- 321	- 944	- 66	165	-1,166
De la Péninsule	-1,590	- 201	- 683	232	323	- 329
Total de la région	-8,957	-1,545	-5,009	51	575	-5,928

Tableau 3

Flux de migration entre territoires des commissions scolaires, régions, provinces et reste du monde, commissions scolaires de la région scolaire du Bas-Saint-Laurent-Gaspésie, 1966-1971

	IMMIGRATION					
	Internationale	Interprovinciale	Entre C.S.			Total
			Total	Même région scol.	Autres régions	
C.S.R. de la Baie des Chaleurs	140	477	2,247	631	1,616	2,864
C.S.R. du Bas-St-Laurent	190	286	2,362	1,924	4,438	6,838
C.S.I. des Iles	0	23	405	58	347	428
C.S.I. Vallée de la Matapédia	20	64	1,451	589	862	1,535
C.S.R. des Monts	20	128	3,411	975	2,436	3,559
C.S.R. de la Péninsule	110	348	2,781	672	2,109	3,239
Total de la région	480	1,326	16,657	4,849	11,808	18,463
	EMIGRATION					
C.S.R. de la Baie des Chaleurs	1,097	1,265	4,502	766	3,736	6,864
C.S.R. du Bas-St-Laurent	1,174	796	8,768	911	7,857	10,738
C.S.I. des Iles	305	134	826	46	780	1,265
C.S.I. Vallée de la Matapédia	1,602	442	4,533	1,043	3,490	6,577
C.S.R. des Monts	1,240	230	5,307	1,187	4,120	6,777
C.S.R. de la Péninsule	140	960	4,825	896	3,929	5,925
Total de la région	5,558	3,827	28,761	4,849	23,912	38,146

Sources : Rapport technique, tableau 5.21 et Recensement du Canada, compilations spéciales.

Tableau 4

Solde migratoire total, territoires des commissions scolaires de la région du Bas-Saint-Laurent-Gaspésie, 1971-1976, 1976-1981, 1981-1986

Territoire	1971-1976	1976-1981	1981-1986
C.S.R. de la Baie des Chaleurs	-4,708	-3,995	-3,433
C.S.R. du Bas-St-Laurent	-4,861	-4,326	-3,925
C.S.I. des Iles	-1,046	-975	-908
C.S.I. Vallée de la Matapédia	-5,149	-4,019	-3,165
C.S.R. des Monts	-4,823	-4,196	-3,696
C.S.R. de la Péninsule	-3,438	-3,060	-2,912
Ensemble de la région	-24,020	-20,571	-18,039

Source : l'annexe D, qui donne aussi les soldes migratoires par groupe d'âges selon le sexe.

Tableau 5

Naissances annuelles par territoire de commission scolaire de la région du Bas-Saint-Laurent-Gaspésie, 1972-1986

Année	C.S.R. de la Baie des Chaleurs	C.S.R. du Bas-St-Laurent	C.S.I. des Iles	C.S.I. Vallée de la Matapédia	C.S.R. des Monts	C.S.R. de la Péninsule	Total de la région
1972	659	986	205	312	617	776	3,555
1973	601	927	202	281	588	755	3,354
1974	576	901	203	263	575	751	3,269
1975	578	908	204	256	571	757	3,274
1976	582	917	206	251	573	771	3,300
1977	587	918	209	247	573	784	3,318
1978	592	925	211	243	576	798	3,345
1979	595	935	212	240	577	810	3,369
1980	596	941	216	237	576	820	3,386
1981	592	937	219	233	571	828	3,380
1982	585	926	220	228	561	829	3,349
1983	579	917	219	222	551	824	3,312
1984	571	906	217	215	541	819	3,269
1985	559	887	214	206	529	812	3,207
1986	543	865	212	198	514	802	3,134

Tableau 6

Population totale et taux d'accroissement annuel moyen (%) par période quinquennale, 1971 - 1986, commissions scolaires de la région scolaire du Bas-Saint-Laurent-Gaspésie et ensemble du Québec

Territoire	Population totale				Taux d'accroissement annuel moyen (%)		
	1971	1976	1981	1986	1971-76	1976-81	1981-86
C.S.R. de la Baie des Chaleurs	40,010	36,813	34,306	32,209	-1.7	-1.4	-1.3
C.S.R. du Bas-St-Laurent	67,010	64,545	62,468	60,520	-0.7	-0.7	-0.6
C.S.I. des Iles	13,335	12,922	12,593	12,329	-0.6	-0.5	-0.4
C.S.I. Vallée de la Matapédia	24,765	20,214	16,645	13,823	-4.0	-3.8	-3.6
C.S.R. des Monts	41,155	38,062	35,455	33,081	-1.6	-1.4	-1.4
C.S.R. de la Péninsule	46,150	45,048	44,476	44,022	-0.5	-0.3	-0.2
Total de la région	232,425	217,604	205,943	195,984	-1.3	-1.1	-1.0
Ensemble du Québec	6,030,085	6,251,766	6,540,612	6,836,660	0.7	0.9	0.9

Source : l'annexe E, qui donne aussi la population annuelle de 1972 à 1986, par âge de 0 à 24 ans, par groupe d'âge de 25-29 ans à 70 ans et plus, selon le sexe.